

## INFORME DE ACTIVIDADES DE LA RICG 2014-2015



### XI Conferencia Anual sobre Compras Gubernamentales en las Américas

Santo Domingo, República Dominicana  
28 al 30 de Octubre de 2015

[www.ricg.org](http://www.ricg.org)



## Informe de Actividades RICG - 2014-2015

El presente informe contiene las actividades realizadas con apoyo de la RICG a través de sus organismos de apoyo, OEA, BID y IDRC, desde la última Conferencia Anual de la Red realizada en la Ciudad de Asunción, Paraguay en octubre de 2014, hasta la presente XI Conferencia Anual de Santo Domingo, República Dominicana en Octubre de 2015. Este documento constituye un resumen ejecutivo de la gestión anual de la Red y será complementado con el detalle de cada una de las actividades que presentarán los respectivos Líderes de proyecto en el espacio habilitado para ello durante la reunión privada de la Conferencia Anual. Así mismo, para ver detalladamente las actividades realizadas se sugiere a los miembros y organizaciones de apoyo que, visiten [www.ricg.org](http://www.ricg.org) como herramienta de consulta e información.

### I. Actividades realizadas 2014-2015

A partir de la realización de la X Conferencia Anual de la RICG de Octubre de 2014, los organismos de apoyo a la RICG han continuado con la ejecución de sus programas manteniendo una permanente coordinación entre sí. Entre estas actividades se destacan las siguientes:

#### 1. XI Conferencia Anual de la RICG

La RICG y la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP) de la República Dominicana, con el apoyo de la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (IDRC) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), reunieron sus esfuerzos para organizar la XI Conferencia Anual de la RICG sobre “los Retos en las Contrataciones Públicas” del 28 al 30 de Octubre de 2015, en Santo Domingo.

Dentro de las sesiones públicas de la Conferencia se entregaron los siguientes premios:

1. **Sexta Edición del Premio ‘Joseph François Robert Marcello’ al Liderazgo en Compras Públicas**, dirigido al candidato que haya contribuido significativamente a la implementación del sistema de compras gubernamentales de su país, y haya demostrado un destacado liderazgo entre los países de la región. Se recibieron 6 postulaciones para el premio de liderazgo.
2. **Cuarta Edición del Premio a la Innovación en Compras Gubernamentales**, dirigida a reconocer anualmente por categorías a aquellas instituciones de los países miembros de la RICG, que introduzcan novedosas soluciones de alto impacto en las compras gubernamentales de la región.

Categoría de los Premios:

- **Primera. Innovación en la implementación de nuevas tecnologías de la información en compras gubernamentales:** uso de tecnología que genere impacto en la modernización de los sistemas

electrónicos de compras gubernamentales.

- **Segunda. Innovación en reformas institucionales y/o marco regulatorio** que se destaque por la incidencia del apoyo político y del marco institucional donde se desarrolló.

Al cierre del período de convocatoria para la postulación de iniciativas innovadoras en compras gubernamentales, se pre-seleccionaron las siguientes 5 iniciativas:

1. **Chile:** [ChileCompra, Política de Datos Abiertos](#)
2. **Paraguay:** [Portal de Datos de Abiertos de Contrataciones Públicas](#)
3. **Perú:** [ALERTAOSCE](#)
4. **República Dominicana:** [Democratización del Acceso a las Compras públicas por Medios Móviles y Redes Sociales](#)
5. **República Dominicana:** [Estrategia para la implementación y reforma del marco normativo y regulatorio de las Compras Públicas en la República Dominicana](#)

Igualmente se programó la realización de la Sesión cerrada para los miembros de la RICG y Organismos Internacionales involucrados, en la cual se discuten temas sobre el funcionamiento de la RICG, avances y logros de los países miembros de la RICG, sus necesidades, retos y metas para la próxima gestión, y en la cual se eligen las nuevas autoridades para el periodo 2015-2016 y la sede de la XII Conferencia Anual de la RICG- 2016.

## 2. Talleres presenciales/virtuales de formación

### a) Taller sobre Evaluación del Precio y la Calidad en las Adquisiciones de la RICG (Best value for money)



El taller se realizó en Managua, Nicaragua el 24 y 25 septiembre de 2015, con el objetivo de conocer y analizar los diferentes enfoques del mejor valor por el dinero en las adquisiciones públicas; discutir algunas formas típicas de reglas de evaluación de las ofertas, y compartir las mejores prácticas implementadas en esta materia en los países de América Latina y el Caribe. Al taller participaron funcionarios de las instituciones nacionales de compras y contrataciones públicas de 12 países de la región y 60 funcionarios y compradores del Estado de Nicaragua.

A través del dialogo generado en el taller se concluyó que todos los países aplican el criterio del mejor valor por el dinero, aun cuando en algunos casos la aplicación de preferencia se encuentra más desarrollada en términos normativos y en otros casos parece ser más difuso. De tal forma que existe un consenso entre los participantes de la región frente a la necesidad de evaluar otros factores además del precio en la mayoría de las compras que hace el Estado. A través de esta discusión y actividades se espera que los funcionarios puedan aplicar las diferentes reglas de

evaluación, de tal forma que, al hacer una compra, puedan considerar otras variables además del precio; y asimismo, tomar en consideración los costos transaccionales.

## **b) Taller sobre Desarrollos Regulatorios sobre Contratación Pública de la RICG**



El taller tuvo lugar en Lima, Perú el 17 y 18 de septiembre de 2015, con el objetivo de conocer y analizar los desarrollos regionales y extra-regionales de regulación para la provisión de bienes, servicios e infraestructura y temas de impacto para su gestión. A su vez, se compartieron las mejores prácticas implementadas en esta materia en los países de América Latina y el Caribe. El taller contó con una participación de 13 directores de compras de América latina y 20 funcionarios del OSCE.

El taller ofreció un espacio para hacer muestra de las diferentes prácticas y modelos que son utilizadas por los países de la región en la materia de normatividad, resaltando las diferentes regulaciones utilizadas por los entes rectores de compras para cumplir con el interés público y abordar algunas dificultades. Se estableció que el Estado hace el esfuerzo de llegar a la misma meta y aunque se resaltaron bastantes diferencias en el tema, por ejemplo diferentes mecanismos de resolución de disputas, los cuales fueron variando dependiendo de cada país y la naturaleza de la institución de compras y el estado. En referente a lo anterior y considerando las diferencias de la región en la materia, se formó un consenso entre los participantes que supone que para el correcto funcionamiento de las regulaciones de una institución debe existir una institución independiente de intereses políticos y económicos.

## **c) IV Encuentro virtual sobre indicadores en las Compras Públicas**



El taller fue realizado virtualmente, a través de las oficinas nacionales del BID, el 9 de Julio de 2015, con el fin de validar el informe final del grupo de trabajo; analizar la disponibilidad de la información necesaria para la elaboración de los indicadores propuestos y mecanismos para su recolección; y hacer una puesta en común de iniciativas nacionales. Al taller participaron los funcionarios de las instituciones nacionales de compras y contrataciones públicas (CCP) de 9 países de la región.

En general, se manifestó que las actividades del grupo de trabajo fueron un excelente ejercicio para cada país y para compartir las buenas prácticas de aquellos países que han desarrollado indicadores en el tema y para generar un consenso regional en indicadores para los sistemas de compras públicas. Al igual que se planteó seguir trabajando en la recolección de la información de los países

durante los próximos meses.

**d) Seminario: Promoviendo el Desarrollo Inclusivo: Incrementando la Participación de las Mujeres en la Contratación Pública de la RICG**



El Seminario se realizó el 26 y 27 de mayo de 2015, en las instalaciones del BID en Washington DC, con el objetivo de abrir diálogo sobre cómo los países de la región pueden mejorar la participación de las empresas lideradas por mujeres en las compras públicas de América Latina y el Caribe. Al taller participaron 12 directoras de contrataciones pública de LAC y un total de 200 asistentes. Tras el cierre del seminario los países se comprometieron a través de la firma de una declaración promover las compras públicas como un mecanismo para el empoderamiento de la mujer mediante el acceso de oportunidades de contratación pública.

El resultado obtenido del Seminario-Taller representó un importante avance para la introducción del tema en cada País, por lo que la recomendación general fue incluir el tema en la agenda de trabajo de la RICG, de manera que los Países que cuentan con experiencia previa en la práctica puedan continuar avanzando y aportando elementos para que los demás identifiquen condiciones favorables y temas relacionados que les permitan generar acciones.

**e) Seminario internacional /Taller en datos abiertos y compras públicas de la RICG**



El taller se celebró el 5 de mayo de 2015, en Santiago de Chile, con el objetivo de revisar los casos de éxito de distintos países con el análisis de la tecnología utilizada, y los principales estándares en materia de co-creación y lenguaje ciudadano, aplicaciones tecnológicas aplicadas a las compras públicas, tanto para compradores como proveedores del Estado. Al seminario participaron representantes de las instituciones nacionales de contrataciones públicas de 11 países de la región, speakers nacionales e internacionales, y más de 200 compradores y proveedores del Estado.

Se compartieron importantes experiencias y lecciones aprendidas de países de la región y de expertos internacionales en la materia. Se resaltó la importancia de continuar trabajando en el tema de datos abiertos en la contratación pública en próximas actividades de la RICG

De igual manera, asistimos a la Feria Chilecocompra, en la cual participaron aprox. 350 stand de proveedores del estado y más de 14,000 personas.

## f) Taller sobre Adquisición de Medicinas, Equipo Médico y Otros Insumos para la Salud de la RICG



El taller se celebró en San José, Costa Rica el 21 y 22 de enero de 2015, con el fin de dar a conocer, analizar y discutir las estrategias de contratación y técnicas de negociación utilizadas por los gobiernos en la adquisición de medicamentos, así como compartir las mejores prácticas implementadas en esta materia por los países de América Latina y el Caribe. El taller tuvo una participación de 13 países de la región.

Se concluyó que la compra de medicamentos es un tema muy complejo y que requiere un análisis continuo y profundo. Muchos de los problemas y los desafíos identificados son comunes entre los países, incluyendo la falta de planificación, medicamentos comprados por la gestión descentralizada, la logística del abastecimiento, el desecho de las medicinas caducadas y la dispersión y variedad de los precios. Igualmente, se propuso un proyecto hemisférico que compare los precios de los medicamentos, para lo cual es importante que se establezcan criterios metodológicos para determinar cómo, cuándo, cuánto y por cuánto se compró y cómo hacer comparables los números. Se sugirió que los países identifiquen uno o dos medicamentos con proveedores relativamente limitados.

## II. Publicaciones e implementaciones en Pilot tenders

Con base en el acuerdo firmado con el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) de Canadá, se culminaron en el 2015 las siguientes publicaciones:



### ***Handbook para compradores públicos.***

<http://www.iisd.org/publications/handbook-ingp>

Elaborado por el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD siglas en ingles).



### ***Medición del impacto y avance de la compra pública sustentable en LAC.***

<http://www.ricg.org/medicion-del-impacto/Ebook%20Medicion%20web.pdf>

Elaborado por Páginas Verdes.



### **Hacia una PYME más verde y competitiva: La Compra pública como motor para el desarrollo sostenible.**

<http://www.ricg.org/pyme-mas-verde/pyme-mas-verde.pdf>

Elaborado por CEGESTI

Como parte de la actividad de los ‘Pilot Tenders’, se ha identificado a México y República Dominicana como posibles países para implementar las recomendaciones incorporadas en el Handbook.

El programa supone un acompañamiento técnico del International Institute for Sustainable Development (IISD) para realizar una licitación de una compra de un bien o de un servicio, seleccionado por el país, de manera más social o ambientalmente responsable.

El handbook será una importante herramienta para la implementación de compras públicas sostenibles en América Latina y el Caribe (ALC), con el objetivo de guiar a los agentes de compras gubernamentales también en el diseño de políticas de compras y programas de compras preferenciales que incluyan a PYMEs, grupos minoritarios y empresas de propiedad de mujeres, entre otros. Integra criterios ambientales y sociales en todo el ciclo de la contratación pública, desde la calificación de proveedores a las especificaciones técnicas, criterios de adjudicación y las condiciones del contrato.

### **III. Formación de funcionarios públicos en línea**

Con el fin de mejorar la cualificación del recurso humano de las instituciones de los Gobiernos pertenecientes al área de las compras públicas, se ha implementado el curso en línea “*Gestión de las Compras Públicas*”, gestionado por la OEA e impartido a través de su *Campus Virtual*. Guiado por tutores expertos en el tema de compras públicas, el curso ofrece la oportunidad de conocer los conceptos aplicables en las tareas diarias de la contratación pública y elaborar estrategias que resuelvan situaciones complejas de su institución. La OEA está actualizando la información y la plataforma en que se ofrece el curso y se contempla que se impartirá durante el primer semestre de 2016.

Durante el 2015 se han capacitado a 100 funcionarios públicos de 16 países de la región., para un total de USD \$22.500 en becas parciales.

#### ***Nuevos cursos virtuales en el área de las compras públicas:***

La RICG, con apoyo financiero de la OEA, el IDRC y del BID se encuentra en desarrollo el curso en línea ‘Compras Públicas Sustentables’ basado en el Handbook: Proyecto IDRC/OEA: 2016. Se impartirá en español e inglés.

Igualmente, gracias al apoyo financiero del BID y el FOMIN, se han firmado acuerdos con la Secretaría Técnica de la RICG para el desarrollo de los siguientes cursos en español:

- Mipymes en Compras Públicas: 2016
- TICs y Compras Públicas: 2016
- Value for money o Adquisición de medicamentos (TBD): 2017

Para el año 2016, la OEA impartirá los cursos a través del Campus Virtual y se otorgarán 200 becas para los funcionarios de las direcciones de compras públicas de la región.

#### **IV. Actividades realizadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

##### División Gestión Fiscal y Municipal:

A continuación se presentan las actividades realizadas por la División de gestión fiscal y municipal del Banco Interamericano de Desarrollo durante el periodo Octubre de 2014-Septiembre de 2015:

1. **Grupos de trabajo y Redes.** Participación en los siguientes grupos de trabajo y redes:

- Grupo de trabajo de la OCDE para la actualizar la metodología MAPS.
- Grupo de trabajo OCDE de expertos líderes en contratación pública.
- Grupo de trabajo para promover la participación de la mujer en contratación pública.
- Red contratación pública electrónica coordinada por el Banco Asiático de Desarrollo.
- Red Federal de Argentina.
- Red subnacional en Brasil.

2. **Iniciativas de reforma.** Se realizaron asistencias técnicas especializadas hasta el monto de USD\$250,000 y la implementación de proyectos comprensivos tales como préstamos de inversión o de política que superan los USD\$ 5'000.000 cada uno.

| Eje temático                              | Países   | Tipo de actividad                             |
|---|--|---|
| Fortalecimiento institucional/operacional | Argentina (Federal), Bahamas, Barbados, Belice, El Salvador, Guyana, Jamaica, Republica Dominicana, Surinam, Trinidad y Uruguay. | Asistencia específica y Préstamo de inversión |
| Fortalecimiento Marco Regulatorio         | Bahamas, Barbados, Guayana, Surinam y Trinidad.  | Asistencia específica y Préstamo de inversión |
| Fortalecimiento a sistemas electrónicos   | Bahamas, Barbados, Colombia, Jamaica, Surinam y Trinidad.  | Asistencia específica y Préstamo de inversión |
| Iniciativas regionales                    | Regional Latinoamérica   | Asistencia técnica                            |
| Iniciativas regionales                    | Caribe   | Asistencia técnica                            |

3. **Investigación.** Esto incluye la elaboración y recolección de información para diferentes productos de conocimiento entre ellos:
  - Encuesta para la preparación de la publicación conjunta con la OCDE “Government at a Glance 2016” capítulo América Latina.
  - Levantamiento de información para el diagnóstico de sistemas electrónicos a nivel nacional y subnacional 2015-2016.
  - Levantamiento de información sobre estado de la reforma de contratación pública en el Caribe 2015-2016.
  
4. **Entrenamiento y conferencias.** Esta área incluye talleres, seminarios y conferencias en temas que apoyan el fortalecimiento de las capacidades funcionales y estratégicas de los funcionarios de contratación pública en la región, tales como:
  - Incremento de la participación de las mujeres en contratación pública
  - Conferencia anual de contratación pública en República Dominicana
  - Serie de almuerzos-taller sobre: Rol de la contratación pública en la integración de mercados, principios generales de la OCDE para contratación pública y modelos de inteligencia de negocios
  - Entrenamiento para certificación de funcionarios por el Chartered Institute of Procurement & Supply (CIPS) en Barbados y en Belice (regional)
  - Taller sobre gestión contractual en Argentina
  - Taller escuela de administración pública de Córdoba.
  
5. **Otros.** Se aprobaron dos programas financiados por el BID, liderados por la división de gestión Fiscal y que serán exclusivos para el área de formación de funcionarios públicos y serán ejecutados por la Secretaria Técnica de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG) por una suma total de USD\$400,000

División de Gestión Financiera y Adquisiciones:

En el marco de las actividades desarrolladas por la División de Adquisiciones del Banco Interamericano de Desarrollo, durante el período 2014-2015, se realizaron las siguientes:

En el periodo **2014-2015** la División de Adquisiciones apoyó a 9 países de la región a **fortalecer sus sistemas nacionales** mediante **asistencias técnicas**, vinculadas a la capacitación de compradores públicos, el desarrollo de portales de compras gubernamentales, la promoción de nuevos mecanismos de adjudicación (convenios marco, subasta inversa, entre otros). Se apoyó a funcionarios públicos de 3 países a participar de **instancias internacionales de transferencia de conocimiento** y se promovieron **actividades de cooperación sur-sur** entre direcciones de compras que beneficiaron a 4 países.

En el periodo de análisis se iniciaron 5 **diagnósticos** a los sistemas compras públicas, 4 de ellos utilizando la metodología MAPS de la OECD/DAC. Por último se financiaron a nivel regional, 4 **estudios técnicos** vinculados al

estado del E-GP a nivel extra regional, un análisis de los diferentes modelos institucionales en América Central, mecanismos de promoción de sectores específicos a través de las Compras Públicas y una propuesta metodológica Cálculo de ahorros en compras públicas que se encuentran en fase de edición para ser publicados entre los miembros de la RICG.

| Descripción                   | #  | Países   |
|-------------------------------|----|--|
| Asistencias Técnicas          | 10 | EC(2), BE, JA, GU, PR(2), UR(3)  |
| Transferencia de Conocimiento | 4  | ME, CH(2), PE  |
| Cooperación Sur-Sur           | 2  | CO- CR, HO, GU/ PR-CH  |
| Diagnósticos                  | 5  | CR, RD, UR, CO, PN   |
| Estudios                      | 4  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- E-GP</li> <li>- Modelos Instruccionales</li> <li>- Mecanismos de promoción a sectores específicos a través de las CP</li> <li>- Cálculo de Ahorros en CP</li> </ul> |

## V. Órganos directivos 2014-2015

### Presidencia

**Yokasta Guzman**

Directora General

Dirección General de Contrataciones Públicas

**Gobierno de República Dominicana**

### Comité Ejecutivo (Representantes elegidos por los países):

**Alejandro Luna**

Representante de Norteamérica

Titular Unidad de Política de Contrataciones Públicas

Secretaría de la Función Pública

**Gobierno de México**

**Cheryl Mathurin**

Representante del Caribe

Ministerio de Desarrollo Sustentable

**Gobierno de Santa Lucia**

**Edelmira de Molina**

Representante de Centroamérica

Jefe Oficina Normativa de Adquisiciones y Contrataciones

**Gobierno de El Salvador**

**Magali Rojas**

Representante de la Región Andina

Presidenta Ejecutiva

Organismo Superior de Contrataciones del Estado (OSCE)

**Gobierno de Perú**

**Trinidad Inostroza**

Representante de Mercosur y Chile

Directora

Dirección de Compras y Contrataciones Públicas

**Gobierno de Chile**

## **Representantes de las instituciones de apoyo:**

### **Organización de los Estados Americanos (OEA)- Secretaría Técnica de la RICG**

Programa e-Gobierno, Departamento de Gestión Pública Efectiva, Secretaría de Asuntos Políticos

#### **Steven Griner**

Secretario Técnico de la RICG  
Coordinador del Programa e-Gobierno

#### **Helena Fonseca**

Coordinadora Secretaría Técnica de la RICG  
Oficial de proyecto, Programa e-Gobierno

#### **Sofía Quiñonez**

Equipo de Gestión Secretaría Técnica de la RICG  
Consultora Programa e-Gobierno

### **Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo- IDRC**

#### **Ben Petrazzini**

Especialista Senior  
*Programa Conectividad y equidad en las Américas*

### **Banco Interamericano de Desarrollo – BID**

#### *División de Gestión Financiera y Adquisiciones*

#### **Javier Dávila**

Especialista Senior en Adquisiciones

#### **Roberto Laguado**

Especialista en Adquisiciones

#### **Mariana López**

Consultora

#### *División Gestión Fiscal y Municipal*

#### **Leslie Elizabeth Harper**

Especialista en Modernización del Estado

#### **Daniel Sánchez**

Consultor Senior

#### **Ana Cristina Calderón**

Consultora Senior